ТЕХНОСФЕРНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ







Научная статья
УДК 331.45:349
https://doi.org/10.23947/2541-9129-2022-2-31-35

Обзор изменений в законодательстве, устанавливающем требования к оценке профессиональных рисков на предприятии

Е. И. Бахонина, В. А. Насибуллина
Уфимский государственный нефтяной технический университет (г. Уфа, Российская Федерация)

Введение. В данной работе проведен анализ требований к оценке профессиональных рисков на предприятии. Указанная процедура до недавнего времени фактически не имела под собой необходимой законодательной базы, поэтому авторы статьи предлагают подробно рассмотреть ключевые изменения в нормативно-правовом регулировании охраны труда, которые коснулись вопросов управления профессиональными рисками.
Постановка задачи. Задачей данного исследования является детальное рассмотрение нововведений в сфере охраны труда, вступивших в силу с 1 марта 2022 года.
Теоретическая часть. В качестве базовой информации для исследования был использован Трудовой кодекс Российской Федерации.
Выводы. Полученные результаты проведенного анализа свидетельствуют о необходимости создания эффективных инструментов для нормативного регулирования процедуры оценки профессиональных рисков.

Ключевые слова: охрана труда, риск, процедура оценки профессиональных рисков, управление рисками, система управления охраной труда.

Для цитирования: Бахонина, Е. И. Обзор изменений в законодательстве, устанавливающем требования к оценке профессиональных рисков на предприятии / Е. И. Бахонина, В. А. Насибуллина // Безопасность техногенных и природных систем. — 2022. — № 2. — С. 31−35. https://doi.org/10.23947/2541-9129-2022-2-31-35

Original article

Overview of changes in legislation establishing the requirements for the assessment of occupational risks at the enterprise

E. I. Bakhonina, V. A. Nasibullina
Ufa State Petroleum Technical University (Ufa, Russian Federation)

Introduction. The paper analyzes the requirements for the implementation of occupational risk assessment at the enterprise. Until recently, this procedure did not actually have the necessary legislative basis, so the authors offer a detailed review of the key changes in the normative-legal regulation of occupational safety, which specifically touched upon the management of occupational risks.
Problem Statement. The purpose of this study is a detailed consideration of innovations in the field of the occupational safety, which came into force on March 1, 2022.
Theoretical Part. The Labor Code of the Russian Federation was used as the basic information for the study.
Conclusions. The results of the analysis indicate the need to create effective tools for the regulatory procedure of occupational risk assessment.

Keywords: occupational safety, risk, occupational risk assessment procedure, risk management, occupational safety management system.

For citation: Bakhonina E. I., Nasibullina V. A. Overview of changes in legislation establishing the requirements for the assessment of occupational risks at the enterprise. Safety of Technogenic and Natural Systems. 2022;2:31−35. https://doi.org/10.23947/2541-9129-2022-2-31-35

Введение. Как показывает международная и отечественная практика, любое производство — источник повышенной опасности, а ответственность за создание безопасных условий труда на нём целиком лежит на работодателе. Оценка рисков — один из наиболее эффективных инструментов для достижения этой цели [1, 2].

Постановка задачи. В настоящее время отсутствуют какие-либо требования к проведению оценки уровня профессиональных рисков. Организация имеет право проводить её как самостоятельно, так и заключив договор со специализированной организацией.

Однако основная проблема состоит в том, что регламенты по проведению оценки профессиональных рисков фактически отсутствуют, вследствие чего многие работодатели относятся к ней формально, подвергая опасности персонал своего предприятия.

В связи с этим возникла потребность оценить изменения, произошедшие в нормативном регулировании данного вопроса.

Теоретическая часть. Неотъемлемой частью производственной деятельности любого работодателя является система управления охраной труда (СУОТ), структура которой прописана в положении Минтруда № 776н от 29.10.2021.

Данное положение устанавливает общие требования к организации работы по охране труда на основе нормативно-правовых документов, принципов и методов управления. Функционирование СУОТ осуществляется посредством соблюдения государственных нормативных требований охраны труда, принятых обязательств и применения локальных документов при реализации процессов, предусмотренных разделами СУОТ [3, 4].

Одной из главных проблем СУОТ является то, что она подразумевает непосредственное реагирование на возникновение опасной ситуации, а не на её профилактику. По этой причине оценка потенциальных опасностей по показателям риска и разработка превентивных мер на основе этой оценки становятся первостепенными задачами управления безопасностью труда [5].

Под профессиональным риском в соответствии с Трудовым кодексом РФ принято понимать «вероятность причинения вреда здоровью в результате воздействия вредных и (или) опасных производственных факторов при исполнении работником обязанностей по трудовому договору или в иных случаях, установленных настоящим Кодексом и другими федеральными законами» [6].

Существует множество методов, с помощью которых можно определить уровень профессионального риска на предприятии: матричные, балльные, прямые, косвенные, списки контрольных вопросов, мозговой штурм (метод Дельфи) и т. д. Использование этих методов не было закреплено законодательно, поэтому работодатель вправе сам выбирать один из них либо разрабатывать методику в зависимости от специфики своего предприятия [7].

Оценка профессиональных рисков традиционно проводится в несколько этапов: идентификация опасностей, анализ рисков, в который входит определение уровня рисков, допустимости уровня рисков и необходимости принятия мер безопасности, выбор методов управления рисками и их реализация, повторный анализ рисков для проверки достижения допустимости уровня рисков.

Концепция управления профессиональными рисками на сегодняшний день является наиболее актуальной, так как позволяет минимизировать число несчастных случаев и профессиональных заболеваний на производстве [8].

В связи с этим роль оценки профессиональных рисков в качестве инструмента по повышению эффективности СУОТ возрастает и возникает необходимость в совершенствовании процедуры.

В рамках данного исследования был проведен анализ ключевых изменений по охране труда, коснувшихся оценки профессиональных рисков, которые вступили в силу с 1 марта 2022 года (табл. 1).

Таблица 1

Анализ ключевых изменений, коснувшихся оценки профессиональных рисков

Изменения	Суть изменений	Комментарии
Вступает в силу ФЗ № 311 от 02.01.2021 «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации», который вносит	ФЗ № 311 закрепляет такие понятия, как «требования охраны труда», «профессиональный риск», «управление профессиональными рисками».	Новая политика по охране труда запускает процесс переориентирования в сторону снижения количества опасностей на рабочем месте. Совершенно

Изменения	Суть изменений	Комментарии
корректировки в ряд положений ТК	Управление профессиональными рисками трактуется как комплекс взаимосвязанных мероприятий и процедур, являющихся элементами системы управления охраной труда и включающих в себя выявление опасностей, оценку профессиональных рисков и применение мер по снижению уровней профессиональных рисков или недопущению повышения их уровней, мониторинг и пересмотр выявленных профессиональных рисков [6]	закономерно, что для внедрения новой политики возникла необходимость законодательно закрепить её базисные понятия
Существенным изменениям подвергся раздел X Трудового кодекса РФ	Произошел так называемый переход к адресной политике [9]	Поправки, внесённые в раздел X ТК РФ, позволяют персонализировать систему управления охраной труда с помощью перехода к адресной политике, которая учитывает результаты оценки профессиональных рисков и, как следствие, индивидуальные особенности каждого рабочего места
Введены поправки в статью 209.1 ТК РФ	Согласно обновленной версии статьи 209.1, одним из основных принципов обеспечения безопасности труда будет являться снижение уровня профессионального риска на рабочем месте [9]	Легче предупредить причину, чем устранять последствия. Процедура оценки профессиональных рисков приобретет обязательный характер, поскольку в качестве одного из основных принципов обеспечения безопасности устанавливается её профилактика
Введены поправки в статью 214 ТК РФ	Согласно новой редакции статьи 214 ТК РФ работодатель обязан обеспечить систематическое выявление опасностей и профессиональных рисков, их регулярный анализ и оценку, расследование и учет несчастных случаев, учет и рассмотрение причин и обстоятельств микроповреждений (микротравм) [6]	Микроповреждения, полученные на рабочем месте, могут спровоцировать временную потерю трудоспособности, поэтому вести их учет, оформляя справку в качестве акта расследования, в интересах самого работодателя. Минтруд же советует каждому предприятию разработать свой локальный акт, содержащий порядок этого учета. Такая практика успешно применяется и позволяет предупредить несчастные случаи на многих иностранных предприятиях
Введены поправки в статью 214.1 ТК РФ	Согласно поправкам, работник по закону имеет полное право не приступать к своим трудовым обязанностям до устранения факторов профессионального риска	Лучше провести оценку профессиональных рисков непосредственно перед специальной оценкой условий труда, так как, если СОУТ выявит опасные условия труда 4 класса, работодателю придётся объявить простой с сохранением должности работника, а также его среднего заработка
Введены поправки в статью 214.2 ТК РФ	Работодатель теперь вправе вести видео- и аудиофиксацию на производстве для обеспечения	Иногда уровень профессионального риска на рабочем месте может повысить даже сам работник, не

Изменения	Суть изменений	Комментарии
	контроля за безопасностью проводимых работ	следуя предписаниям по охране труда. Благодаря видео- и аудиофиксации работодатель сможет непрерывно наблюдать за трудовым процессом, что позволит ему вовремя вмешаться, если будут допущены нарушения, избежав нежелательных последствий. Необходимо помнить, что применять данный способ можно строго с согласия, иначе работник сможет подать в суд по причине незаконного вторжения в его частную жизнь
Введены поправки в статью 218 ТК РФ	Риски теперь делятся (в зависимости от причины) на следующие категории: травмирование и приобретение профессиональных заболеваний	Не всегда представляется возможным понять, какой страховой случай произошел с работником. Травмирование в результате несчастного случая и профессиональные заболевания расследуются по-разному, если принять несчастный случай за профзаболевание и не сообщить о нем в течение суток, работодатель будет оштрафован. Разделение риска на категории позволит четко определить, какие меры необходимо предпринять для его управления в конкретном случае
Вступил в силу приказ Минтруда РФ № 796 от 28.12.2021, утверждающий рекомендации по выбору метода оценки уровня профессионального риска и по его снижению	Минтрудом разработаны рекомендации по выбору методики оценки профессиональных рисков. Рекомендации содержат критерии, процесс и этапы выбора необходимой методики, подборку применяемых в отечественной и зарубежной практике методик, а также примеры оценочных средств [8]	Методические рекомендации не будут иметь нормативного веса, работодатель всё ещё имеет право на самостоятельный выбор методики оценки в зависимости от специфики предприятия
Введены поправки в статью 221 ТК РФ	Изменился порядок выдачи средств индивидуальной защиты (СИЗ). По опыту зарубежных стран выдача будет происходить на основе результатов процедуры оценки профессиональных рисков [10]	Такой подход более эффективен, чем выдача по типовым нормам, так как количество СИЗ определяется в зависимости от реальных условий работы
Введены поправки в статью 218 ТК РФ	Анализ профессиональных рисков теперь необходимо проводить не только для действующих предприятий, но и для тех объектов, которые только собираются вводить в эксплуатацию	Это не что иное, как одна из превентивных мер, направленных на устранение опасности ещё на начальном этапе работы предприятия. У работодателя, который провел оценку профессиональных рисков ещё на этапе ввода производственного объекта в эксплуатацию, появляется возможность самостоятельно обнаружить и оперативно устранить все свои недочеты

Как видно по данным таблицы, тенденции в законодательстве явно стремятся к внедрению риск-ориентированного подхода.

Выводы. Вопрос об изменениях в законодательстве по охране труда назрел достаточно давно. Следует ожидать, что переходный период не произойдет одномоментно, он может занять от трех до пяти лет. Так, многие из перечисленных в работе поправок планировалось ввести ещё в 2021 году, однако до нынешнего года этого не было сделано.

Подобного рода изменения смогут дать толчок к формированию эффективной правовой основы, регламентирующей проведение такой процедуры, как оценка профессиональных рисков.

Библиографический список

1. Белов, П. Г. Управление рисками, системный анализ и моделирование. В 3 ч. Часть 1 : учебник и практикум для бакалавриата и магистратуры / П. Г. Белов. — Москва : Юрайт, 2019. — 211 с.

2. Белов, П. Г. Управление рисками, системный анализ и моделирование. В 3 ч. Часть 2 : учебник и практикум для бакалавриата и магистратуры / П. Г. Белов. — Москва : Юрайт, 2019. — 250 с.

3. Белов, П. Г. Управление рисками, системный анализ и моделирование. В 3 ч. Часть 3 : учебник и практикум для бакалавриата и магистратуры / П. Г. Белов. — Москва : Юрайт, 2019. — 272 с.

4. О концепции управления профессиональными рисками в сфере охраны здоровья и безопасности труда работников промышленных предприятий / И. П. Карначев, С. П. Левашев, Р. В. Шкрабак, А. А. Челтыбашев // Горный журнал. — 2018. — № 4. — С. 87–92.

5. Совершенствование системы управления охраной труда на основе концепции управления профессиональными рисками / Клинский институт охраны и условий труда : [сайт]. — URL: https://www.kiout.ru/info/publish/23468 (дата обращения : 23.02.2022).

6. Трудовой кодекс Российской Федерации : [принят Государственной Думой 21 декабря 2001 года, одобрен Советом Федерации 26 декабря 2001 года] / КонсультантПлюс : [сайт]. — URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_law_34683/ (дата обращения : 14.03.2022).

7. Рекомендации по выбору метода оценки уровня профессионального риска и по снижению уровня такого риска : [утверждены приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 28 декабря 2021 года, № 926] / КонсультантПлюс : [сайт]. — URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_406016/f88c3dad9920e0e07f06d712b97ac17a9f91c472/ (дата обращения : 23.02.2022).

8. Роль системы оценки профессиональных рисков в системе управления охраной труда в организации / М. А. Садовников, Д. В. Семин, Г. Г. Попов, А. А. Рыжкова // Техносферная безопасность. — 2019. — № 4 (48). — С. 101–105.

9. Шувалова, М. Охрана труда: ключевые изменения с 1 марта 2022 года / М. Шувалова // Гарант.ру : [сайт]. — URL: https://www.garant.ru/article/1486534/ (дата обращения : 23.02.2022).

10. Об утверждении Межотраслевых правил обеспечения работников специальной одеждой, специальной обувью и другими средствами индивидуальной защиты : приказ Минздравсоцразвития России от 01.06.2009 № 290н (ред. от 12.01.2015) / Российская газета — Федеральный выпуск. — 25.09.2009 — № 181 (5005).

Поступила в редакцию 21.03.2021
Поступила после рецензирования 13.05.2022
Принята к публикации 13.05.2022

Об авторах:

Бахонина Елена Игоревна, доцент кафедры «Промышленная безопасность и охрана труда» Уфимского государственного нефтяного технического университета (450044, РФ, г. Уфа, ул. Космонавтов, 1), кандидат технических наук, доцент, ORCID, helenabaho@mail.ru.

Насибуллина Валерия Андреевна, студентка кафедры «Промышленная безопасность и охрана труда» Уфимского государственного нефтяного технического университета (450044, РФ, г. Уфа, ул. Космонавтов, 1), ORCID, valeriya005@inbox.ru.

Заявленный вклад соавторов:

Е. И. Бахонина — научное руководство, анализ результатов исследований, доработка текста, корректировка выводов; В. А. Насибуллина — определение основной концепции, цели и задачи исследования, подготовка текста, формирование выводов.